מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

פרוטוקול 68/2024 **החלטה מס׳ 15**

פרוטוקול מישיבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים מנהל של״מ שהתקיימה בירושלים ביום ב׳ 13.05.2024

חברים:
גב׳ אורה אברגייל, מ״מ יו״ר ועדת המכרזים
גב׳ צופיה דידי, ס׳ חשבת המשרד
עו״ד תהילה פוגל, נציגת היועצת המשפטית

מרכזת הוועדה: גב׳ רונית אדלר

בקשה מס׳ 1732

הנושא על סדר היום:
הארכת התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים לביצוע מיזם משותף עם עמותת ״קהילת רועי״ (ע״ר 580490357) לפיתוח חדשנות בשדה הטיפול בזנות – **פנייה פומבית מס׳ 576/2020 – ללא עלות נוספת** - פנייה פומבית מס׳ 529/2024

החלטת הוועדה: הוועדה מפנה את הגורם המקצועי בהתאם לסעיפים 3ב ו + 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף לאי קבלת הסתיגויות.

היקף ההתקשרות:
היקף ההתקשרות לתקופה של שנה מיום 01.06.2024 עד ליום 31.05.2025 ללא עלות נוספת.
עבור התוכניות: דיור תחילה ותכנית פסיכוסוציאלית לחסרות מעמד בהתאם לנספח התקציבי המצ״ב כנספחים א1 + א2.:

תכנית	תקציב לשנה	השתתפות המשרד	השתתפות קהילת רועי
דיור תחילה	2,732,576 ₪	1,366,288 ₪	1,366,288 ₪
תכנית פסיכוסוציאלית לחסרות מעמד	833,334 ₪	416,667 ₪	416,667 ₪

עבור שתי התוכניות הנוספות: כלי טכנולוגי ותכנית תעסוקה- אישור הוועדה יינתן בכפוף להגשת נספח תקציבי מפורט לכל תכנית ואישור בוועדה.

בנוסף, הוועדה מאשרת אופציה לשנתיים נוספות, שנה בכל פעם, בהתאם להיקף ההתקשרות השנתי המצ״ב.
יודגש, כי כל תוכנית שתגובש על ידי צוות ההיגוי ויקבע לה תקציב מפורט – מותנית באישור של מנהל אגף תקציבים וחשב המשרד בטרם הגשתה לוועדה.

תקנה תקציבית: 23.11.75.37 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב מידי שנה.
לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.

הערות ונימוקים להחלטה:
מדובר בהארכת התקשרות בפטור ממכרז לביצוע מיזם משותף עם ״קהילת רועי״ לפיתוח חדשנות בשדה הטיפול בזנות, במסגרת ארבעת התוכניות שצוינו לעיל.

בחודש דצמבר 2018 נחקק החוק לאיסור צריכת הזנות, ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13.01.2019 ליישום המלצות הצוות הבין משרדי לצמצום צריכת זנות, כמהלך ממשלתי משלים לטיפול בתופעה.

תופעת הזנות בישראל הינה סוגיה חברתית קשה, שהיקפה גדול והמענה הניתן לה כיום בלתי מספק. הצלחה בצמצום הזנות דורשת פיתוח חדשני בתחום. החלתו של חוק איסור צריכת הזנות מהווה נקודת מפנה ביחס של ישראל לתופעת הזנות ונקודת פתיחה של חלון הזדמנויות צר, לחמש שנים בלבד בהן תיבחן השפעתו על המצויים בעולם הזנות ועל היקפי התופעה.

מטרת המיזם הינו צמצום תופעת הזנות בישראל על ידי פיתוח והטמעה של שירותים חדשניים. כאשר המטרה שזירה זו תאפשר התנסות בהקמת שירותים חדשים שבמידה ויצליחו יאומצו ע״י הממשלה.

בין הפיתוחים יכללו: תוכניות למעורבות שעשויות לכלול מגוון של תוכניות חדשניות בעיקר בתחומים הבאים: השלמת השכלה, הכשרה לתעסוקה איכותית, פתרונות דיור אלטרנטיביים, תוכנית ליווי אישית וכוללנית.

לפיכך, ביום 17.01.2021 פנייה מס׳ 8000544026 אישר החשב הכללי התקשרות עם קהילת רועי לפיתוח חדשנות בשדה הטיפול בזנות מיום 17.01.2021 ועד ליום 31.05.2024 בסך של כ- 20,000,000 ₪ כאשר המשרד משתתף בסך של 10,000,000 ₪ ו״קהילת רועי״ משתתף בסך של 10,000,000 ₪ (50% מעלות השתתפות הכוללת)

לדברי הגורם המקצועי, כאמור במכתבו המצ״ב כנספח ב׳, מרבית תקופת ההתקשרות עד כה הוקדשה לתהליכי מיפוי ומחקר מצב הזנות בארץ והאופן בו מדינות שונות מתמודדות עם תופעת הזנות ברחבי העולם. מתוך סקירה זו עלה הצורך בפיתוח מענים הקשורים בפתרונת בתחומי: איתור אוכלוסייה, דיור אלטרנטיבי, מענה טיפולי לאוכלוסיות חסרות מעמד, סיוע בתחומי התעסוקה והשלמת השכלה.

״קהילת רועי״ יחד עם ועדת ההיגוי החליטו על מספר תוכניות/ מיזמים, כאשר עד סוף שנת 2023 התקיימה עבודת הכנה מאוד מאומצת שכללה מגעים עם משרדי ממשלה, בניית מתווה עבודה, יציאה בקול קורא לאיתור מפעילים, יעוץ משפטי ועוד.

לאור זאת, מבקש הגורם המקצועי הארכת התקשרות עם עמותת ״קהילת רועי״ (ע״ר 580490357) לפיתוח חדשנות בשדה הטיפול בזנות מיום 01.06.2024 ועד ליום 31.05.2027 ללא עלות נוספת בהיקף של 20,000,000 ₪ כאשר המשרד משתתף בסך של 10,000,000 ₪ עמותת ״קהילת רועי״ משתתף בסך של 10,000,000 ₪ (50% מעלות השתתפות הכוללת).
קיימת חשיבות רבה להארכת המשך הפעילות הייחודית לצמצום תופעת הזנות בישראל על ידי פיתוח והטמעה של שירותים חדשניים. הפיתוחים יכללו תוכניות חדשניות בתחום כמו השלמת השכלה, הכשרה לתעסוקה איכותית, פתרונות דיור אלטרנטיביים, תוכנית ליווי אישית וכוללנית.

יובהר כי לדברי הגורם המקצועי באשר לשתי התכניות כלי טכנולוגי ותעסוקה, מדובר במיזמים המצויים בשלב של בניה וגיבוש לכן הסכום שהוקצה להם הוא משוער. בעת שיסתיים הליך התכנון וגיבוש המיזם, הוא יוצג בפני ועדת ההיגוי הכוללת חמישה נציגי ממשלה: 2 נציגי משרד הרווחה, משרד המשפטים, משרד הבריאות, נציג אגף תקציבים במשרד האוצר ונציגי קהילת רועי. ההחלטות בעניין המיזם והיקף התקציב שיוקצה עבור כל מיזם מתקבלות ברוב קולות בועדת ההיגוי. לאחר מכן, אבני הדרך המפורטים לכל מיזם מועברים לאישור תקציבן המנהל ואישור של חשב המשרד.

נוכח האמור, מבהירה הוועדה כי על מנת ליישם תכניות אלו, נדרש ראשית להגיש נספח תקציבי מפורט לועדה עבור כל תכנית.

הוועדה בחנה את ההתקשרות בהתאם להוראת תכ״מ 7.8.3, מצ״ב הנספחים:

1) פנייה לוועדת מכרזים לאישור מיזם משותף
2) תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף
3) הצהרה על העדר התקשרויות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים
4) אישור ניהול תקין
5) מכתב גורם מקצועי
6) אישור תקציבי

לאור האמור לעיל וועדת המכרזים מאשרת הארכת התקשרות עם עמותת ״קהילת רועי״ (ע״ר 580490357) לפיתוח חדשנות בשדה הטיפול בזנות לתקופה של שנה מיום 01.06.2024 עד ליום 31.05.2025 ללא עלות נוספת.

עבור התוכניות: דיור תחילה ותכנית פסיכוסוציאלית לחסרות מעמד בהתאם לנספח התקציבי המצ״ב כנספחים א1 + א2.:

תכנית	תקציב לשנה	השתתפות המשרד	השתתפות קהילת רועי
דיור תחילה	2,732,576 ₪	1,366,288 ₪	1,366,288 ₪
תכנית פסיכוסוציאלית לחסרות מעמד	833,334 ₪	416,667 ₪	416,667 ₪

עבור שתי התוכניות הנוספות: כלי טכנולוגי ותכנית תעסוקה- אישור הוועדה יינתן בכפוף להגשת נספח תקציבי מפורט לכל תכנית ואישור בוועדה.

בנוסף, הוועדה מאשרת אופציה לשנתיים נוספות, שנה בכל פעם, בהתאם להיקף ההתקשרות השנתי המצ״ב.
יודגש, כי כל תוכנית שתגובש על ידי צוות ההיגוי ויקבע לה תקציב מפורט – מותנית באישור של מנהל אגף תקציבים וחשב המשרד בטרם הגשתה לוועדה.

לפיכך, הוועדה מפנה את הגורם המקצועי לפעול בהתאם לסעיף 3ב לתקנות חוק חובת המכרזים ככל שלא יתקבלו הסתייגויות ההתקשרות מאושרת ע״י הוועדה לפי תקנה 3(30). במידה ויתקבלו הסתייגויות יש להעביר לדיון חוזר של הוועדה.

לעניין החלטת הממשלה מס׳ 1116 – יש לפרסם הסכם / הזמנה, היות ומדובר בהתקשרות למתן השירות והתקבל נספח הסכמה של הספק.

גב׳ אורה אברגיל, מ״מ יו״ר הוועדה

גב׳ צופיה דידי, ס׳ חשבת המשרד

עו״ד תהילה פוגל